



ÍNDICE

I INTRODUÇÃO.....	1
1 INFORMAÇÕES PRELIMINARES.....	1
2 METODOLOGIA DE ANÁLISE.....	4
2.1 Integração da Instrução Técnica da Inspeção Geral de Controle.....	4
2.2 Instruções da IGC como Parte Integrante do Relatório.....	5
2.3 Critérios de Escolha dos Pontos Principais.....	5
2.4 Análise Comparativa e Período de Transição.....	8
2.5 Divulgação dos Resultados.....	8
3 ANÁLISE DO MODELO ATUAL.....	9
3.1 Controle Externo da Gestão Estadual Anual.....	10
3.2 Controle Interno (Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário.....	12
3.3 Controle Social.....	13
4 PRINCIPAIS DIFICULDADES ENCONTRADAS.....	16
5 PROPOSTA DE MUDANÇA.....	18
II HISTÓRICO PROCESSUAL.....	19
1 INTRODUÇÃO.....	19
2 COMPLEMENTAÇÕES.....	20
3 DECISÕES INTERLOCUTÓRIAS.....	21
4 SÍNTESE CONCLUSIVA DA INSTRUÇÃO PROCESSUAL.....	24
4.1 Inspeção Geral de Controle.....	24
4.2 Diretoria de assuntos Técnicos Jurídicos.....	31
4.3 Ministério Público Junto ao Tribunal.....	32
III PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL.....	35
1 INTRODUÇÃO.....	35
2 COMPATIBILIDADE ENTRE AS LEIS ORÇAMENTÁRIAS.....	35
3 PPA, LDO, LOA.....	35
4 CONTROLE DE CUSTOS.....	36
5 CONTROLE INTERNO.....	37
6 ORÇAMENTO DE SEGURIDADE SOCIAL.....	37
7 PROCESSO ORÇAMENTÁRIO.....	38
7.1 Audiências Públicas.....	38
7.2 Planos, Relatórios e Análises Impostas pela LRF.....	38
7.3 Disponibilidade de Estudos Prévia.....	39
7.4 Adequação das Leis Orçamentárias – Controle.....	39
IV GESTÃO ORÇAMENTÁRIA.....	40
1 ORÇAMENTO GERAL.....	40
1.1 Receita Estimada e Despesa Fixada.....	40
1.2 Alterações Orçamentárias.....	41
1.3 Orçamento Geral Final Autorizado.....	42
2 BALANÇO ORÇAMENTÁRIO.....	42
2.1 Síntese da Execução Orçamentária.....	43
2.2 Análise Comparativa da Execução Orçamentária.....	44
3 RECEITA PÚBLICA.....	45
3.1 Comportamento da Receita.....	45
3.1 Dívida Ativa Tributária.....	51
3.3 Maiores Devedores do Estado.....	52
4 DESPESA PÚBLICA.....	52



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

4.1 Gastos com Divulgação e Propaganda.....	52
4.2 Precatórios.....	54
5 AÇÕES PÚBLICAS E ORGANISMOS FINANCEIROS INTERNACIONAIS.....	55
6 TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS.....	57
6.1 Recebidas.....	58
6.2 Sesp – Convênios Federais – Fundo Nacional de Segurança Pública/MJ.....	61
6.3 Concedidas.....	68
7 FUNDOS ESPECIAIS.....	75
V GESTÃO FINANCEIRA.....	78
1 BALANÇO FINANCEIRO.....	78
1.1 Saldos.....	79
1.2 Receitas.....	79
1.3 Despesas.....	79
1.4 Valores Transitórios.....	80
1.5 Inscrição de Restos a Pagar.....	80
VI GESTÃO PATRIMONIAL.....	81
1 VARIAÇÕES PATRIMONIAIS.....	81
1.1 Resultados da Execução Orçamentária.....	81
1.2 Independentes da Execução Orçamentária.....	83
1.3 Resultados Patrimonial do Exercício.....	85
2 BALANÇO ORÇAMENTÁRIO.....	86
2.1 Ajustes do Sistema Patrimonial.....	86
2.2 Composição do Ativo.....	87
2.3 Participações Societárias do Governo.....	89
2.4 Composição do Passivo.....	91
2.5 Saldo Patrimonial.....	96
3 ANÁLISE ECONÔMICA-FINANCEIRA.....	97
3.1 Análise Econômica.....	97
3.2 Análise Financeira.....	99
4 CONTROLE PATRIMONIAL.....	101
4.1 Trabalhos Relevantes – Tribunal de Contas Do Paraná.....	101
4.2 Controle do Patrimônio e a LC 101/2000.....	101
VII GESTÃO FISCAL – LRF.....	103
1 INTRODUÇÃO.....	103
2 RELATÓRIOS RESUMIDOS DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA.....	103
3 RELATÓRIOS DE GESTÃO FISCAL.....	104
4 AUDIÊNCIAS PÚBLICAS.....	105
5 ALERTAS EMITIDOS NO EXERCÍCIO.....	107
6 LIMITES GERAIS DA LRF.....	109
7 REGRAS DE FINAL DE MANDATO.....	109
7.1 Restos a Pagar.....	109
7.2 Gastos com Pessoal.....	115
VIII LIMITES CONSTITUCIONAIS LEGAIS.....	116
11 LIMITES DA LDO.....	117
22 GASTOS COM PESSOAL.....	119
2.1 Dos Alertas Emitidos Pelo Tribunal de Contas.....	124
2.2 Da Contratação de Serviços de Terceiros Previstos no Art. 72 da LRF.....	125
2.3 Da Restrição Contida da Lei Eleitoral (Lei Nº 9504/97 – Art. 73, Inciso V).....	131
2.4 Do Comportamento da Defesa de Pessoal nos Últimos 180 Dias do Mandato (LRF Art. 21).....	131
3 GASTOS COM EDUCAÇÃO.....	134
3.1 Dos Gastos com Pessoal, Excluindo-se o Mandato Pelo Ensino Superior.....	134
3.2 Instituto de Desenvolvimento Educacional do Paraná – Fundepar.....	135
3.3 Manutenção e Desenvolvimento do Ensino.....	139



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

3.4 Do Ensino Fundamental.....	142
3.5 Comparativo Físico-Financeiro das Metas Previstas e Realizadas, por Projeto e Atividades.....	143
3.6 FUNDEF.....	152
3.7 Ações Descentralizadas.....	157
3.8 Transferências Voluntárias.....	158
3.9 Avaliação de Programas.....	158
4 GASTOS COM SAÚDE.....	161
4.1 Relatório e Parecer Prévio do Exercício de 2000.....	162
4.2 Relatório e Parecer Prévio do Exercício de 2001.....	163
4.3 Normas Referentes aos Gastos com Saúde.....	164
4.4 Consenso Entre os Tribunais de Contas do Brasil.....	169
4.5 Fundo de Saúde.....	171
4.6 Proposta do Relatório para a Gestão de 2003.....	172
4.7 Aplicação do Índice Acrescido do Residual não Aplicado nos Anos Anteriores.....	174
4.8 Comparação dos Gastos com ações e Serviços de Saúde nos Anos de 2001 e 2002.....	175
4.9 Ações Descentralizadas.....	176
4.10 Avaliação de Programas.....	177
4.11 Acompanhamento da Execução física das Metas de Janeiro a Dezembro de 2002.....	181
5 GASTOS COM CIÊNCIA E TECNOLOGIA.....	194
IX POLÍTICAS GOVERNAMENTAIS.....	199
1 DEFINIÇÕES E CONSOLIDAÇÕES DE UMA INFRA-ESTRUTURA PARA O ESTADO.....	199
1.1 Transportes.....	200
1.2 Energia.....	200
2 DESENVOLVIMENTO SUSTENTADO.....	201
2.1 Gestão Ambiental.....	201
2.2 Agropecuária e Agroindústria.....	202
2.3 Industrialização.....	202
3 DESENVOLVIMENTO CIENTÍFICO E TECNOLÓGICO.....	203
4 DESENVOLVIMENTO HUMANO.....	203
4.1 Saúde.....	204
4.2 Educação.....	204
5 GESTÃO PÚBLICA.....	205
6 PROPAGANDAS SUB PROPAGANDAS E PROJETOS.....	205
6.1 Geração de Trabalho e Renda.....	205
6.2 Jovem Empresário.....	207
6.3 Atração de Investimentos.....	208
6.4 Internacionalização de Empresas.....	208
6.5 Cadeias Produtivas.....	209
6.6 Desenvolvimento do Turismo.....	209
6.7 Divulgação do Paraná.....	210
6.8 Eco-Turismo.....	210
6.9 Paraná Mineral.....	210
6.10 Paraná 12 Meses.....	210
6.11 Desenvolvimento do Agronegócio.....	212
6.12 Comunidade Segura.....	214
6.13 Universidade e Desenvolvimento Educacional.....	215
6.14 Qualidade no Ensino Público PQE.....	216
6.15 Expansão e Melhoria no Ensino Médio (PROEM).....	217
6.16 Paraná Mais Saúde.....	217
6.17 Paraná Mais Justiça.....	218
6.18 Desenvolvimento da Política de Assistência Social.....	219
6.19 Desenvolvimento do Ensino Superior.....	221
6.20 Paraná Mais Habilitação.....	221
6.21 Ação Cultural.....	222
6.22 Marcos Culturais.....	223
6.23 Desenvolvimento do Esporte e Lazer.....	223



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

6.24 Verão Paranaense.....	224
6.25 Paraná Solidariedade.....	224
6.26 Ordenação Fundiária.....	224
6.27 Plano de Saúde.....	224
6.28 Paraná Mais Saneamento.....	225
6.29 Programa de Saneamento Ambiental da Região Metropolitana de Curitiba.....	225
6.30 Programa de Saneamento Ambiental – Paranasan.....	225
6.31 Paraná Urbano.....	226
6.32 Transporte para Região Metropolitana de Curitiba.....	226
6.33 Desenvolvimento Integrado dos Transportes.....	226
6.34 Paraná Ambiental.....	228
6.35 Rede de Biodiversidade.....	229
6.36 Vanguarda no Esporte.....	230
6.37 Desenvolvimento Científico e Tecnológico.....	230
6.38 Ações Estratégicas.....	231
6.39 Modernização da Administração Pública.....	231
6.40 Planejamento e Coordenação Geral.....	232
6.41 Paraná Fiscal.....	233
6.42 Modernização da Administração Fazendária.....	233
6.43 Paraná Mais Informação.....	233
6.44 Reparos e Construções de Prédios Públicos.....	234
6.45 Administração Pública.....	234
6.46 Judiciário Mais Perto do Povo.....	234
6.47 Ação Pela Cidadania.....	235
6.48 Ação Legislativa.....	235
6.49 Serviço de Controle Externo ao Estado.....	235
6.50 Obrigações Especiais.....	237
6.51 Pró-Atlântica.....	237
6.52 Programa Expansão, Melhoria e Inovação no Ensino Médio do Estado do Paraná.....	237
7 COMENTÁRIOS GERAIS.....	238
8 GESTÃO AMBIENTAL.....	247
9 TURISMO.....	248
10 CONTRATOS DE GESTÃO.....	249
11 SERVIÇOS SOCIAIS AUTÔNOMOS.....	250
11.1 Paranaeducação.....	250
11.2 Paraná Tecnologia.....	252
11.3 Ecoparaná.....	254
11.4 Parana previdência.....	255
11.5 Paranacidade.....	258
11.6 Prestação de Contas dos Serviços Sociais.....	259
11.7 Valores Transferidos aos Serviços Sociais Autônomos – 1999/2002.....	260
12 RELAÇÕES DO ESTADO COM O TERCEIRO SETOR.....	262
12.1 Organizações Sociais.....	263
12.2 Organização da Sociedade Civil de Interesse Público.....	265
12.3 Serviços Sociais Autônomos.....	266
12.4 Conclusão.....	267
13 CONCESSÕES.....	279
X ASPECTOS RELEVANTES.....	282
1 RECOMENDAÇÕES DE PARECERES ANTERIORES – ANÁLISE COMPARATIVA.....	282
1.1 Pontos relevantes do Exercício de 2002.....	286
2 EDUCAÇÃO, SAÚDE E ASSISTÊNCIA SOCIAL.....	291
3 SEGURANÇA PÚBLICA.....	294
3.1 Indicadores Sociais e Ações Públicas.....	294
3.2 Ministério da Justiça.....	295



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

XI PARECER PRÉVIO E PODERES DO ESTADO.....	299
1 GESTÃO FISCAL E PARECER PRÉVIO.....	299
2 PARECER PRÉVIO E SEUS EFEITOS.....	300
2.1 Conclusões.....	306
3 PRESTAÇÕES DE CONTAS ESTADUAIS.....	307
3.1 Administração Direta.....	308
3.2 Autarquias.....	308
3.3 Sociedade de Economia Mista.....	309
3.4 Empresas Públicas.....	310
3.5 Regime Especial.....	310
3.6 Serviço Social Autônomo.....	310
3.7 Poderes Públicos.....	310
4 IMPUGNAÇÃO DE DESPESAS E DENÚNCIAS – EXERCÍCIO DE 2002.....	310
4.1 Impugnações de Despesas.....	311
4.2 Denúncias.....	315
5 GESTÃO FISCAL DOS PODERES.....	317
5.1 Despesa Total com Pessoal.....	317
5.2 Serviços de Terceiros.....	319
5.3 Aplicações Totais do Estado.....	320
6 EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA ANUAL DO TRIBUNAL DE CONTAS.....	321
XII RESSALVAS, DETERMINAÇÕES E RECOMENDAÇÕES.....	322
1 INTRODUÇÃO.....	322
2 RECOMENDAÇÕES.....	323
2.1 Gerenciamento de Fundos Especiais.....	323
2.2 Relações do Poder Público com o Terceiro Setor e Serviços Sociais Autônomos.....	324
2.3 Reavaliação Patrimonial.....	324
2.4 Investimentos Realizados nas Empresas.....	324
2.5 Controle da Empresa com Propaganda e Publicidade.....	324
2.6 Fundo Estado do Meio Ambiente e Despesas Administrativas.....	324
2.7 SEDU e os Limites da LDO.....	325
3 RESSALVAS.....	325
3.1 Controle de Transferências Voluntárias Recebidas.....	325
3.2 Controle de Transferências Voluntárias Concedidas.....	325
3.3 Restrições de Final de Mandato (LRF) – Despesas de Pessoal.....	326
4 RESSALVAS COM DETERMINAÇÕES.....	326
4.1 Formalização de Prestação de Contas Anual.....	326
4.2 Audiências Públicas e Processo Orçamentário.....	326
4.3 Relatório de Gestão Fiscal e Audiências Públicas.....	326
4.4 Controle da Dívida Ativa e Arrecadação Tributária.....	327
4.5 Controle de Precatórios.....	327
4.6 Limites da LDO e LOA – Secretaria de Estado do Desenvolvimento Urbano.....	327
4.7 Limites da LDO e LOA – Ministério Público Estadual.....	328
4.8 Serviços de Terceiros e art. 72 da LRF.....	328
4.9 Gastos com Educação – Ensino Fundamental – Art. 60, ADCT.....	329
4.10 Gastos com Ciência e Tecnologia.....	329
4.11 Ajustes do Balanço Orçamentário.....	329
4.12 Controle Patrimonial e Novos Investimentos.....	330
5 DETERMINAÇÕES LEGAIS.....	330
5.1 Controle Interno Integrado.....	330
5.2 Controle Interno e Relatório de Gestão Fiscal.....	330
5.3 Despesas de Pessoal e Pensionistas.....	330
5.4 Gastos com Ações de Saúde.....	330
5.5 Restos a Pagar e Disponibilidades Financeiras.....	331
5.6 Transferências Ativas e Passivas – Valores Transitórios.....	331
5.7 Empresas Estatais Dependentes e LRF.....	332



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

XIII CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	333
1 PARECER DA PROCURADORIA GERAL.....	338
2 LIMITES DA LDO E LOA (SEDU E MPE).....	340
3 DÍVIDA ATIVA E CANCELAMENTOS.....	341
4 DESTAQUES COMPLEMENTARES (RESUMO – GESTÃO GLOBAL).....	
XIV PROPOSTA DO NOVO MODELO DE ANÁLISE.....	344
1 INTRODUÇÃO.....	344
2 PROPOSIÇÃO DE UM NOVO MODELO.....	346
2.1 Momento da Designação da Relatoria.....	346
2.2 Planejamento dos Trabalhos e Auditorias.....	347
2.3 Procedimentos Análogos em Outras Cortes de Contas.....	347
2.4 Diretrizes para Implementação de um Efetivo Controle Interno.....	347
2.5 Diretrizes para a Programação Anual.....	348
2.6 Resumo da Proposta Procedimental.....	349
XV PROJETO DE PARECER PRÉVIO.....	351
XVI VOTO CONCLUSIVO.....	353



ÍNDICE DE TABELAS

II HISTÓRICO PROCESSUAL.....	19
Tabela 1 Volumes Integrantes da Prestação de Contas do Governo Estadual – 2002.....	19
Tabela 2 Documentos Faltantes na Prestação de Contas – 2002.....	20
III PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL.....	35
Tabela 3 Orçamento de Seguridade Social.....	37
IV GESTÃO ORÇAMENTÁRIA.....	40
Tabela 4 Autorizações Especiais para Alterações Orçamentárias - 2002.....	41
Tabela 5 Composição do Orçamento Final Autorizado - 2002.....	42
Tabela 6 Síntese da Execução Orçamentária – 2002.....	43
Tabela 7 Resultado Ajustado de Execução Orçamentária – 2002.....	44
Tabela 8 Comparativo de Previsão e Execução Orçamentária 1999 a 2002.....	45
Tabela 9 Arrecadação de ICMS por Delegacia Regional – Valores Nominais – 1998/2002.....	46
Tabela 10 Arrecadação do ICMS por Setor da Economia – Valores Nominais – 1998/2002.....	46
Tabela 11 Arrecadação Tributária – Participação Relativa em Percentual - 1999/2002.....	47
Tabela 12 Arrecadação do ICMS – Participação Relativa em Percentual – 1999/2002.....	48
Tabela 13 Posição da Dívida Ativa – 1999/2002.....	51
Tabela 14 Despesas com Divulgação e Propaganda – 2002.....	53
Tabela 15 Despesas com Divulgação e Propaganda – 2002.....	53
Tabela 16 Movimentação dos Precatórios – 2002.....	55
Tabela 17 Transferências Voluntárias da União para as Regiões Geográficas.....	58
Tabela 18 Transferência Voluntárias a Estados e Municípios.....	58
Tabela 19 Transferências Voluntárias da União para a Região Sul.....	59
Tabela 20 Transferências Voluntárias a Estados por Órgão Transferidor – Acumulado – 2002.....	60
Tabela 21 Recursos de Convênios Firmados com a Secretaria Nacional de Segurança Pública.....	63
Tabela 22 Repasse de Recursos DEPEN Nacional à SESP – Convênios.....	64
Tabela 23 Recursos de Convênios Firmados com o DEPARTAMENTO PENITENCIÁRIO NACIONAL – DEPEN/MJ.....	66
Tabela 24 Devoluções de Saldos de Convênios Firmados em 2000/2002.....	66
Tabela 25 Quadros de Órgãos Repassadores de Recursos e seus Respectivos Valores Globais Estimados.....	69
Tabela 26 Transferências Voluntárias a Entidades e Municípios.....	71
V GESTÃO FINANCEIRA.....	78
Tabela 28 Balanço Financeiro – Administração Direta, Indireta e Consolidada – 2002.....	79
VI GESTÃO PATRIMONIAL.....	81
Tabela 29 Variações Patrimoniais Resultantes da Execução Orçamentária – 2002.....	82
Tabela 30 Variações Patrimoniais Independentes da Execução Orçamentária – 2002.....	84
Tabela 31 Síntese das Variações Patrimoniais – 2002.....	85
Tabela 32 Balanço Patrimonial Consolidado – Composição do Ativo – 2002.....	87
Tabela 33 Participações Societárias – 1998/2002.....	90
Tabela 34 Balanço Patrimonial Consolidado – Composição do Passivo – 2002.....	91
Tabela 35 Composição da Dívida Geral do Estado – 2002.....	94
Tabela 36 Amortização da Dívida Fundada – 1998/2002.....	96
Tabela 37 Análise Econômica – 1998/2002.....	98
Tabela 38 Índice de Liquidez – 1998/2002.....	100
VII GESTÃO FISCAL – LRF.....	103



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO PARANÁ
Gabinete Conselheiro Fernando Augusto Mello Guimarães

Tabela 39	Alerta e Notificações – 2002.....	107
VIII LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS.....		116
Tabela 40	Limites Legais e Constitucionais – 1999/2002.....	116
Tabela 41	Síntese dos Limites Legais e Constitucionais – Exercícios de 1999/2002.....	118
Tabela 42	Limites de Gastos com Pessoal – Exercício de 1999/2002.....	120
Tabela 43	Quadro de Pessoal do Estado – 1998/2002.....	124
Tabela 44	Alertas e Notificações.....	124
Tabela 45	Despesa Líquida com Pessoal.....	133
Tabela 46	Gastos com Educação – Exercício de 1999/2002.....	138
Tabela 47	Comparativo dos Gastos com Saúde – Exercício de 2001e 2002.....	161
Tabela 48	Gastos com Ciência e Tecnologia – Exercício 1993/2002.....	194
IX POLÍTICAS GOVERNAMENTAIS.....		199
Tabela 49	Situação das Prestações de Contas.....	259



ÍNDICE DE GRÁFICOS

IV GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	40
Gráfico 1 Arrecadação do ICMS – Valores Nominais – 1998/2001.....	47
Gráfico 2 Evolução da Dívida Ativa – 1998/2002.....	52
Gráfico 3 Gastos com Divulgação e Propaganda – 2002.....	54
Gráfico 4 Estados X Municípios.....	59
Gráfico 5 Transferências Voluntárias da União para a Região Sul – 2001.....	59
Gráfico 6 Transferências Voluntárias da União para a Região Sul – 2002.....	59
Gráfico 7 Transferências Voluntárias a Entidades e Municípios.....	72
 VI GESTÃO PATRIMONIAL.....	 81
Gráfico 8 Composição da Dívida Geral do Estado – 2002.....	94
Gráfico 9 Resultados Patrimoniais Acumulados – 1998/2002.....	97
Gráfico 10 Grau de Endividamento do Estado – Administração Consolidada – 1998/2002.....	99
Gráfico 11 Índice de Liquidez do Estado – Administração Consolidada - 1998/2002.....	101
 VIII LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS.....	 116
Gráfico 12 Aplicação em Educação – Exercício de 1999/2002.....	139
Gráfico 13 Transferências às Prefeituras Municipais e Entidades – Exercício 2002.....	176
Gráfico 14 Repasse da Saúde.....	177
 IX POLÍTICAS GOVERNAMENTAIS.....	 199
Gráfico 15 Comparativo dos Valores Realizados 1999/2002 – Programas de Governo.....	240
Gráfico 16 Comparativo dos Programas de Governo em Relação ao Orçamento Realizado.....	241
Gráfico 17 Comparativo em Percentual.....	242
Gráfico 18 Comparativo do Realizado X Autorizado, em %.....	243
Gráfico 19 Comparativo 1999/2002 Repassado em Relação ao Empenho.....	260
Gráfico 20 Comparativo – Serviços Sociais Autônomos em 2002- Valores Repassados.....	261
Gráfico 21 Representação de Cada Serviço Social Autônomo em Relação ao Total Repassado em 2002.....	261